

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**

**АП ВОЈВОДИНА**

**Покрaјински секретaријaт зa  
енергетику, грађевинарство и саобраћај**

**Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор**

**Одсек за инспекцијски надзор у саобраћају и грађевини**

**ГОДИШЊИ ПЛАН**

**ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

**ЗА 2019.ГОДИНУ  
ПОКРАЈИНСКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

**Нови Сад, октобар 2018.**

**САДРЖАЈ:**

1. **УВОД**
2. **ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**
3. **ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2019. ГОДИНУ ПОКРАЈИНСКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**
4. **ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**
5. **ЗАВРШНА НАПОМЕНА**
6. **УВОД**

Годишњи план инспекцијског надзора покрајинске грађевинске инспекције у Одсеку за инспекцијски надзор у саобраћају и грађевини за 2019.годину сачињава се у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС, бр.36/2015).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова покрајинске грађевинске инспекције у 2019.години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији АП Војводине из области грађевинарства.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора покрајинске грађевинске инспекције је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана, а укључује и:

1.непосредну примену закона и других прописа,

2. надзор над радом градских и општинских грађевинских инспектора на територији аутономне покрајине

3.спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,

4.праћење стање и предлагање мера за унапређење стања на терену,

5.превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Покрајинска грађевинска инспекција обавља послове на територији АП Војводине са седиштем у Новом Саду, улица Булевар Михајла Пупина 16.

У складу са наведеним Годишњим планом инспекцијског надзора, који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

**Циљеви** Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који планирају да се остваре у 2019.години, а који су везани за Програмске активности покрајинске грађевинске инспекције, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз коришћење контролних листа.

Послови и задаци из Годишњег плана покрајинске грађевинске инспекције се обављају свакодневно како у свом седишту, тако и на терену на територији АП Војводине.

1. **ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**

***Табела 1.Организациона структура покрајинске грађевинске инспекције***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор** |  |
| **Одсек за инспекцијски надзор у саобраћају и грађевини** |
| **2 грађевинскa инспекторa**  **на 2 милиона становника и 45 општина/градова** | | |

***Табела 2. Број расположивих службених лица за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у покрајинској грађевинској инспекцији***

|  |  |
| --- | --- |
| **Број** | ***Назив службеног места за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола*** |
| **2** | Покрајински грађевински инспектор |

**Непланиране активности у раду покрајинске грађевинске инспекције**

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, у оквиру рада покрајинске грађевинске инспекције спроводе се и непланиране активности, а које је такође потребно извршити.

Непланиране активности се односе на пријаве запримљене путем електронске поште, телефонске пријаве, као и непосредно запажање инспектора на терену, као и рад на пословима ОБЈЕДИЊЕНЕ ПРОЦЕДУРЕ, где је рок за излазак на терен ради контроле темеља и контроле конструкције - 3 дана од дана пријема обавештења .

1. **ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2019. ГОДИНУ ПОКРАЈИНСКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| Програмска активност | Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом |
| Назив | Покрајинска грађевинска инспекција |
| Програм  (коме припада) | Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинсрство и саобраћај |
| Функција | 143-354 |
| Правни основ | **1. Закон о планирању и изградњи** («Сл. гласник РС» бр. 72/09, 81/09, 24/11, 121/12, 132/14, 145/14)  **2. Закон о инспекцијском надзору** («Сл.гласник РС» бр. 36/15)  **3. Правилник о поступку спровођења** **обједињене процедуре електронским путем** («Сл. гласник РС» бр. 113/15) |
| Одговорно лице | Помоћник секретара |
| Опис | У покрајинској грађевинској области, покрајинска грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом. |
| Циљ 1 | Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених Законима |
| Индикатор 1.1 | Контрола градње |
| Алтернатива:  Индикатор 2.1 | Утврђивање неправилности и одступања током градње |
| Коментар: Тeнденција смањења неправилности и одступања током градње |
| Индикатор 3.1 | Вршење редовних и ванредних надзора |
| Савеодавне посете општинским органима - по месечном програму обиласка.  Редован - планиран инспекцијски надзор се врши по месечном програму обиласка.  Ванредан инспекцијски надзор се врши због предузимања „хитних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем.  Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта  Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршних мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијог надзора  Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта. |
| Коментар: Тенденција повећања броја саветодавних посета у циљу унапређења сарадње и повећавања ефикасности. |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| РБ | СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ | ЗАДАТАК / АКТИВНОСТ | ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА | ОДГОВОРНА ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА | РОКУ КОЈЕМ СЕ ЗАДАТАК / АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ | ДОКУМЕНТИ |
|  | *Шта желимо*  *постићи* | *Како ћемо постићи*  *специфичне циљеве?*  *Које специфичне*  *задатке/активности морамо*  *предузети?* | *Како меримо задатке/*  *активности* | *Ко је*  *одговоран*  *за*  *спровођење*  *активности*  *и задатака* | *Када*  *задатак/ активности мора бити*  *завршен* |  |
| 1. | **Спровођење**  **Закона о планирању и изградњи** | Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим  надлежним инспекцијама и  правосудним органима,  тужилаштвом и МУП-ом | Бројем донетих решења, бројем сачињених запиника, бројем налога општинским и градским инспекторима и саветодавним посетама | грађевинска инспекција | Континуирано и по потреби | Закон о планирању и изгадњи |
| 2. | **Обрада и анализа**  **података о**  **обављеном**  **инспекцијском**  **надзору** | Обрада и анализа броја  записника, решења, налога | Месечна,  шестомесечна и годишња анализа  података на нивоу одсека | грађевинска инспекција | Континуирано |  |
| 3. | **Обука,**  **оспособљавање,**  **семинари,**  **едукације у вршењу**  **инспекцијског**  **надзора и примена**  **прописа из**  **области**  **грађевинарства** | Припрема, планирање,  упућивање, оспособљавање  инспектора из области надлежне инспекције | Праћење  иновација, норми и  стандарда у области  инспекцијског надзора | грађевинска инспекција | Континуирано |  |
| 5. | **Припрема и**  **спровођење**  **инспекцијских**  **надзора**  **- планирање и**  **усклађивање рада**  **инспектора у**  **складу са**  **законским**  **прописима** | Праћење промена законских  прописа | Поштовање законских  рокова и њена  примена | грађевинска инспекција | Континуирано | Примена Закона |
| Израда месечног,  шестомесечног, годишњег  извештаја | 64 сата рада по  инспектору | грађевинска инспекција | Континуирано |  |
| 6. | **Обука,**  **оспособљавање,**  **семинари,**  **едукације у вршењу**  **инспекцијског**  **надзора и примена Закона** | Припрема, планирање,  упућивање, оспособљавање  инспектора из  надлежности инспекције | Праћење иновација,  норми и стандарда у  области инспекцијског  надзора | грађевинска инспекција | Континуирано | Примена Закона, уредби, одлука, правилника |
| 7. | **Припрема и**  **извршавање**  **осталих редовних**  **послова у оквиру**  **инспекцијског**  **надзора** | Координација рада у оквиру Секретаријата, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме. | Број новоотворених  предмета,  остварен број састанака у оквиру Одсека | грађевинска инспекција | Континуирано | Примена  Закона,  уредби,  одлука,  правилника |
| 8. | **Превентивно деловање инспекције** | Правовремено информисање  јавности:  **1.** Објављивањем важећих  прописа, планова инспекцијског  надзора,  **2.** Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу  које остварује одређена права у  надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом  **3.**Предузимање превентивних  инспекцијских надзора  Коментар: превентивним  деловањем инспекције утиче се  на смање ризика односно штетних последица и  вероватноће њеног настанка. |  | грађевинска инспекција | Континуирано | Примена  Закона,  уредби,  одлука,  правилника |

**ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ – ПОКРАЈИНСКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | Критичан ризик |
|  |  |  |  | Висок ризик |
|  |  |  |  | Средњи ризик |
|  |  |  |  | Низак ризик |
|  |  |  |  | Незнатан ризик |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  |

|  |  |
| --- | --- |
| ЛЕГЕНДА | |
| 1 | Надзор над радом градских и општинских грађевинских инспектора, одржавање објеката, употребне дозволе |
| 2 | Рушење објеката без дозволе за рушење |
| 3 | Грађење објеката или извођење радова без решења којима се одобрава грађење или извођење радова |
| 4 | Грађење објеката и извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе |

**4. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора

1. Сарадња грађевинских инспектора са судским органима, тужилаштвом, полицијом, општинским/градским инспекторима, републичким инспекторима, јавно комуналним и јавним предузећима

2. Унапређење рада инспектора (неопходно је организовати обуке у виду семинара, ради повећања ефикасности и униформисаности рада инспекција)

Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

1. Потребно је вратити инспекцијски додатак за рад на терену на основна примања инспектора у износу од 20%, који је колективним уговором одузет пре шест година.

2. Потребан већи број инспектора по општинама и градовима (искуствено је доказано да је минимум - један инспектор на 15.000 становника, што није обезбеђено у великом броју општина/градова)

3. Потребна неопходна опрема која је прописана правилником, а у највећем броју случајева није обезбеђена

4. Увођење јединственог информационог система за инспекције

**5 ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

Покрајинска грађевинска инспекција задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2019.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.